



MENTAL HEALTH EUROPE – SANTE MENTALE EUROPE aisbl
Boulevard Clovis 7, B-1000 Bruxelles
Tel +32 2 280 04 68 - Fax +32 2 280 16 04
Courriel: info@mhe-sme.org
www.mhe-sme.org

Programme de travail du Trio de Présidences Espagne, Belgique, Hongrie du Conseil de l'UE (2010 – 2011)

RECOMMANDATIONS DE SANTE MENTALE EUROPE

Introduction: pourquoi la santé mentale doit être au centre de l'agenda de l'UE.

Le 31 décembre 2009, le mandat de la Présidence suédoise de l'UE prendra fin. Des circonstances exceptionnelles, comme l'élection du nouveau Parlement européen, la nouvelle Commission et l'incertitude autour du Traité de Lisbonne, ont marqué le dernier semestre 2009.

Le trio Espagne, Belgique et Hongrie détiendra la Présidence de l'UE en 2010-2011 au moment où davantage d'actions ciblées seront nécessaires afin de maintenir l'économie européenne sur la voie du rétablissement. Ces actions devront, entre autres, veiller à ce que la croissance économique soit durable; mais également s'attaquer à l'impact que le déclin et la récession économique ont sur l'emploi et sur la situation sociale.

L'après stratégie de Lisbonne représentera un défi clé pour le trio présidentiel. La nouvelle stratégie devrait permettre à l'UE de se rétablir totalement de la crise économique et financière. Ceci est de grande importance puisque la crise est déjà en train d'avoir un effet négatif sur le secteur de la santé publique dans de nombreux Etats membres. La population dans son ensemble et le secteur de la santé mentale plus précisément peuvent en être sérieusement affectés.

Prendre des initiatives afin de prévenir les problèmes de santé mentale avant qu'ils ne se produisent ou afin de réduire la gravité des problèmes de santé mentale est une démarche cruciale. Les personnes vivant en situation de pauvreté sont particulièrement exposées au risque de développer des problèmes de santé mentale, principalement en raison de difficultés financières ou à cause du chômage. La perte de contacts sociaux et d'interactions associés à un manque de reconnaissance personnelle ainsi que la peur de l'incertitude dominant leur vie quotidienne.

Recommandations de SME aux Présidences espagnole, belge et hongroise.

Santé Mentale Europe (SME) est une organisation non-gouvernementale active dans la promotion de la santé mentale, l'inclusion sociale et les droits de l'Homme.

SME croit que l'Union européenne est un acteur phare dans la promotion et dans la protection de la santé mentale et du bien-être de la population. Comme dans toute société démocratique et moderne, les habitants de l'UE doivent être à même de pouvoir choisir et de recevoir des soins médicaux adéquats pour leurs problèmes de santé physique et mentale.

En partant de ces observations et en vue du début de la Présidence de l'UE Espagne-Belgique-Hongrie en 2010, SME avance des recommandations clés dans les domaines suivants :

1. SANTE PUBLIQUE

SME reconnaît l'importance du rôle de l'Union européenne dans la définition de politiques de santé mentale de meilleure qualité qui améliorent la santé publique, qui préviennent les troubles et les maladies et permettent d'obvier aux dangers pour la santé de l'Homme¹. SME fait appel aux Présidences:

- **Pour qu'elles travaillent dans le sens de la mise en oeuvre du Pacte européen sur la Santé mentale et le Bien-être.** En suivant le travail d'excellente qualité de la Présidence suédoise qui s'est concentrée sur les Priorités du Pacte dans le domaine de la santé mentale des jeunes et des enfants, SME fait appel au Trio présidentiel pour qu'il s'engage concrètement à la mise en application du Pacte européen sur la Santé mentale et le Bien-être² au niveau de l'UE. Tout particulièrement, l'UE doit entreprendre des actions urgentes et concevoir des politiques adéquates pour faire face aux problématiques de santé mentale: la promotion de la santé mentale sur le lieu de travail, la promotion du bien-être mental des personnes âgées, la prévention de la dépression et du suicide ainsi que la lutte contre la stigmatisation et l'exclusion sociale.
- **Pour qu'elles intègrent la santé mentale dans d'autres politiques de l'UE.** Comme il a été recommandé par l'Organisation Mondiale de la Santé³, les politiques de santé mentale nationales devraient reconnaître et élargir leur champ d'action à d'autres facteurs favorables à la promotion de la santé mentale, comme les facteurs socio-économiques et environnementaux.⁴ Ceux-ci incluent la promotion de la santé mentale dans le domaine de l'éducation, de l'emploi, de la justice, du transport, de l'environnement, du logement et de la protection sociale notamment dans les cas où les politiques locales ou nationales ont des conséquences indésirées sur la santé mentale.
- **Pour qu'elles entreprennent des actions visant les déterminants sociaux de la santé (mentale).** SME croit que la santé mentale devrait être intégrée comme priorité principale dans la stratégie européenne contre les inégalités en matière de santé puisque la santé mentale et le bien-être sont des éléments-clés pour la compréhension de plus amples thématiques sociales et sanitaires. Le Trio présidentiel doit s'assurer que les politiques visant à réduire les inégalités de santé soient intégrées dans un plan général. Ceci doit inclure des politiques d'égalité sociale dans tous les domaines importants pour les citoyens (et pour tous

¹ Comme établi par l'Article 152 du Traité établissant la Communauté européenne

² http://ec.europa.eu/health/ph_determinants/life_style/mental/index_en.htm

³ http://www.euro.who.int/mentalhealth/topics/20090825_1?language=French

les groupes vulnérables comme les migrants et les personnes atteintes de maladies mentales) ainsi qu'assurer l'égalité d'accès à l'information, à l'éducation et au travail.

2. INCLUSION SOCIALE

Les personnes atteintes de problèmes de santé mentale sont très souvent exclues de la société et doivent faire face à la stigmatisation et à la discrimination dans tous les aspects de leur vie. SME croit que ces personnes ont le droit de recevoir des soins adéquats et de participer pleinement à la vie en société. Afin d'améliorer l'inclusion sociale et les mesures de protection, SME fait appel au Trio présidentiel:

- **Pour qu'il lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale de tous les groupes en marge de notre société.** Dans le cadre de l'Année européenne 2010 de Lutte contre la Pauvreté et l'Exclusion sociale, SME exhorte le Trio présidentiel à faire face à ces thématiques à travers des actions concrètes. Les groupes les plus vulnérables au sein de la société, notamment les personnes souffrant de problèmes de santé mentale, doivent bénéficier de systèmes de protection sociale adéquats pour pouvoir vivre une vie digne, notamment en cette période de crise financière. Promouvoir l'inclusion sociale des personnes atteintes de problèmes de santé mentale en reconnaissant leurs droits civils et sociaux est fondamental dans la lutte contre la pauvreté.
- **Pour qu'il renforce la Méthode Ouverte de Coordination (MOC).** SME reconnaît que la Méthode Ouverte de Coordination est un instrument clé pour l'échange des meilleures pratiques entre les Etats membres dans le domaine de l'inclusion et de la protection sociale. SME souhaiterait que cette méthode soit améliorée à travers la définition d'objectifs européens et nationaux, mais aussi par la mise en oeuvre d'un système efficace de contrôle et d'analyse des impacts sociaux. Les organisations de la société civile devraient prendre part à ce processus et faire entendre la voix des plus vulnérables.
- **Pour qu'il fasse avancer la mise en application de la Stratégie d'Inclusion Active⁵ afin de:**
 - I. *Faire des services sociaux et sanitaires de qualité un droit fondamental pour tous les citoyens de l'UE.*** De nombreux Pays européens sont actuellement en train de réduire fortement le budget destiné aux services sociaux et sanitaires. La fermeture de certains instituts est en train d'avoir un impact négatif sur le secteur de la santé mentale. SME fait appel au Trio présidentiel pour qu'il puisse promouvoir un système de soins communautaires au sein de l'UE et pour qu'il prenne les besoins des individus en considération. SME croit que les professionnels des soins de santé devraient recevoir une meilleure éducation et formation. Dans ce contexte, les services sociaux et sanitaires ont un rôle crucial à jouer dans la création de possibilités d'emploi.
 - II. *Développer une stratégie qui favorise l'emploi des personnes atteintes de handicap ou de problèmes mentaux.*** SME souhaiterait que le Trio présidentiel assure l'accessibilité à l'emploi des groupes plus vulnérables de notre société, en consacrant une attention toute particulière à ces groupes qui sont le plus souvent exclus du marché du travail, comme les personnes souffrant de problèmes de santé mentale. Des formations efficaces ainsi que des programmes de soutien devraient être promus au niveau de l'UE.

⁵ *Recommandation de la Commission, 2008/867/EC, 3 Octobre 2008 :*
<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2008:0639:FIN:FR:PDF>

III. Améliorer les conditions de travail générales en Europe et assurer un revenu minimum. SME souligne le fait que l'on peut assurer un support durable pour une vie de travail mentalement saine en réduisant les contrats de travail précaires et en garantissant un revenu minimum pour que tout le monde vive dignement. SME croit que le revenu minimum ne devrait pas être lié uniquement à des contrats de travail. Les personnes se trouvant (temporairement) dans l'incapacité de travailler doivent pouvoir disposer d'un revenu minimum leur permettant de couvrir les dépenses liées à leurs besoins fondamentaux.

3. DROITS DE L'HOMME

Les personnes souffrant de problèmes de santé mentale sont fortement exposées à des violations des droits de l'Homme. Partout en Europe, elles subissent des discriminations sur la base de leur maladie et ne peuvent pas avoir accès aux droits fondamentaux, comme le droit au logement, l'accès aux services sanitaires, à l'éducation et même à l'emploi. Les personnes atteintes de problèmes de santé mentale ont les mêmes droits que tout le monde. Par conséquent, SME fait appel au Trio présidentiel :

- **Pour qu'il promeuve des droits qui soient les mêmes pour tous, y compris les personnes atteintes de problèmes de santé mentale.** SME fait appel aux trois présidences pour qu'elles travaillent dans le sens d'une reconnaissance des droits de l'Homme des personnes atteintes de problèmes de santé mentale. La prévention des mauvais traitements et de la discrimination ainsi que la promotion des droits fondamentaux de tous peuvent être assurées en créant des coopérations entre les institutions de l'UE et les acteurs clés; tout particulièrement avec l'Agence des Droits fondamentaux et la société civile. La mise en œuvre de la Convention de l'ONU relative aux Droits des Personnes handicapées ⁶ et de son Protocole facultatif par l'UE devrait être une autre activité phare dans la promotion des droits des personnes atteintes de handicap et de problèmes de santé mentale.
- **Pour qu'il prenne des initiatives dans la lutte contre toute forme de discrimination.** La lutte contre la discrimination basée sur les problèmes de santé mentale ou sur le handicap devrait rester une priorité au sein de l'UE. SME accueille favorablement le travail du précédent trio présidentiel (France, République Tchèque et Suède) dans le domaine des droits fondamentaux et tout particulièrement le travail sur la directive de la Commission européenne de juin 2008⁷. SME souhaiterait que le prochain trio présidentiel continue les actions déjà entreprises et lance de nouvelles législations et politiques pour la promotion de la non-discrimination à tous les niveaux.

4. GENRE

Les femmes atteintes de problèmes de santé mentale sont plus exposées à la stigmatisation, à la discrimination ainsi qu'à l'exclusion sociale. Ceci peut les mener à des situations de pauvreté extrême ou à la rupture familiale. Les femmes sont plus exposées aux risques en vertu de leur rôle multiple et des attentes qui pèsent sur elles. Le sexe a donc une influence considérable sur la propension et l'exposition aux risques de santé mentale et explique les différences d'incidences des problèmes de santé mentale.

La crise financière risque de jeter dans l'ombre la problématique du genre puisqu'il est toujours très difficile de parler d'égalité de genre en période de crise économique. SME fait pourtant appel au prochain trio présidentiel:

⁶ <http://www.un.org/disabilities/documents/convention/convoptprot-f.pdf>

⁷ <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:52008PC0426:FR:NOT>

- **Pour qu'il intègre la santé mentale comme priorité dans la prochaine stratégie européenne sur l'égalité des genres**⁸. SME a été satisfaite de la grande considération que la présidence précédente a accordée, dans l'agenda politique, à la thématique de l'égalité des genres. SME aimerait que ce travail soit continué et que l'on s'attaque davantage à la question des inégalités dans le domaine de la santé mentale. Elle aimerait également que l'on offre aux femmes des possibilités d'échapper à la pauvreté. Ceux-ci devraient être des objectifs clés pour la nouvelle présidence puisque la pauvreté et le genre sont des facteurs clés dans la santé mentale.
- **Pour qu'il se penche sur le lien entre le genre et la santé mentale dans le contexte de la lutte contre la pauvreté.** L'année européenne 2010 de Lutte contre la Pauvreté et l'Exclusion sociale devrait se pencher sur le fait que les femmes sont plus pauvres, rencontrent plus de privations, jouissent d'un moindre pouvoir politique et social et ont moins de possibilité d'accès aux soins de santé, à l'éducation et à l'emploi que les hommes⁹.
- **Pour qu'il reconnaisse l'égalité des genres comme thématique clé de la stratégie de Lisbonne.** La thématique du genre doit être reconnue comme élément fondamental pour atteindre les objectifs de croissance, d'emploi et de cohésion sociale au cours du processus de Lisbonne ainsi que la mise en œuvre du Programme d'action de Beijing par les Etats membres et les institutions de l'UE

CONCLUSIONS

Définir de meilleures politiques coordonnées au sein de l'UE est crucial, puisqu'elles ont un impact sur la santé mentale et le bien-être de la population. Santé Mentale Europe est confiante quant au fait que ses recommandations seront prises en considération par le prochain Trio présidentiel de l'UE et que les priorités suivantes seront insérées dans l'agenda de l'UE :

- Travailler en faveur de la mise en application du Pacte européen sur la Santé mentale et le Bien-être
- Intégrer la santé mentale dans d'autres politiques de l'UE.
- Agir dans le domaine des déterminants sociaux de la santé (mentale)
- Lutter contre la pauvreté et l'exclusion sociale pour tous les groupes exclus de la société.
- Renforcer la Méthode ouverte de Coordination (MOC)
- Faire des services sociaux et sanitaires de qualité un droit fondamental pour tous les citoyens de l'UE.
- Promouvoir des droits égaux pour tous, y compris pour les personnes souffrant de problèmes de santé mentale.
- Adopter des initiatives pour lutter efficacement contre toute forme de discrimination
- Inclure la santé mentale comme priorité dans la prochaine stratégie européenne pour l'égalité de genre.
- Se pencher sur le lien entre le genre et la santé mentale dans le contexte de lutte contre la pauvreté.
- Reconnaître l'égalité de genre comme thématique clé de la Stratégie de Lisbonne.

Documents et liens utiles

- **Documents officiels des politiques de l'UE:**

⁸ Réponse de SME à la consultation de la Commission européenne sur l'égalité des genres.

<http://www.mhe-sme.org/fr/publications/notes-d-information-de-sme.html>

⁹ *The World Health Report: The Global Burden of Disease*. Geneva, WHO

Pacte européen sur la Santé mentale et le Bien-être
http://ec.europa.eu/health/ph_determinants/life_style/mental/index_en.htm

Résolution du Parlement européen sur la Santé Mentale
<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P6-TA-2009-0063+0+DOC+XML+V0//FR>

Recommandation de la Commission sur l'inclusion active des personnes exclues du marché du travail:
<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2008:0639:FIN:FR:PDF>

Proposition de directive du Conseil relative à la mise en oeuvre du principe d'égalité entre les personnes sans distinction de religion ou de conviction, de handicap, d'âge ou d'orientation sexuelle.
<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:52008PC0426:FR:NOT>

Convention de l'ONU relative aux Droits des Personnes handicapées:
<http://www.un.org/disabilities/documents/convention/convoptprot-f.pdf>

Charte des Droits fondamentaux de l'Union européenne :
http://www.europarl.europa.eu/charter/default_fr.htm

▪ **Documents de position de Santé Mentale Europe:**

Document de soutien de SME pour le Pacte européen sur la Santé mentale et le Bien-être

Réponse de SME à la consultation de la Commission sur les inégalités dans la santé

Réponse de SME à la consultation de la Commission européenne sur la feuille de route pour la stratégie de suivi (2006-2010) sur l'égalité entre les hommes et les femmes

Position de SME à l'occasion de la huitième table ronde sur la pauvreté et l'exclusion sociale

<http://www.mhe-sme.org/fr/publications/notes-d-information-de-sme.html>

*Santé Mentale Europe,
Novembre 2009*

A propos de Santé Mentale Europe

Santé Mentale Europe (SME) est une organisation qui travaille à la promotion de la santé mentale positive, à la prévention des troubles mentaux, à l'amélioration des soins, à la défense de l'inclusion sociale et à la protection des droits de l'Homme des personnes atteintes de problèmes de santé mentale, de leurs familles et soignants. La vision de SME est celle d'une Europe où la santé mentale et le bien-être soient prioritaires dans le spectre politique et dans les agendas sociaux de santé européenne, une Europe où les (ex) usagers de services de santé mentale vivent comme de vrais citoyens jouissant d'un accès adéquat aux services et au soutien nécessaires et où une participation significative sérieuse est assurée à tous les niveaux du processus décisionnel et administratif. Les valeurs de SME se fondent sur la dignité et le respect, l'égalité des chances, la liberté de choix, l'anti-discrimination, l'inclusion sociale, la démocratie et la participation.

www.mhe-sme.org